

กรอบยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี ๒๕๕๒

๑. สถานภาพปัญหายาเสพติดที่ดำรงอยู่ในปี ๒๕๕๑

สถานภาพปัญหายาเสพติดที่ยังดำรงอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งควรจะนำมากำหนดมาตรการและการปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจนในปี ๒๕๕๒ ดังต่อไปนี้

๑.๑ การลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนยังปรากฏในพื้นที่ภาคเหนือมากกว่า ๘๗% ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๑% ส่วนที่เหลือเป็นพื้นที่ภาคกลาง โดยพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมีประมาณ ๓๘ อำเภอ ใน ๑๖ จังหวัด ในจำนวนนี้ มีพื้นที่ที่มีการลักลอบนำเข้ายาเสพติดมากที่สุด อยู่ในพื้นที่ ๒๑ อำเภอ ใน ๙ จังหวัด ซึ่งมีปริมาณการนำเข้าถึง ๖๗% พื้นที่ที่สำคัญ ได้แก่ จังหวัดเชียงราย (อ.แม่สาย, อ.เชียงแสน, อ.แม่จัน, อ.แม่ฟ้าหลวง) จังหวัดเชียงใหม่ (อ.ฝาง, อ.เชียงดาว, อ.เวียงแหง, อ.ไชยปราการ, อ.แม่อาย) จังหวัดแม่ฮ่องสอน (อ.ปาย, อ.ปางมะผ้า) จังหวัดอุบลราชธานี (อ.เขมราฐ) จังหวัดหนองคาย (อ.เมือง, อ.บึงกาฬ, อ.บึงคล้า) จังหวัดนครพนม (อ.ท่าอุเทน, อ.เมือง, อ.บ้านแพง) จังหวัดมุกดาหาร (อ.เมือง) จังหวัดสระแก้ว (อ.อรัญประเทศ) และจังหวัดกาญจนบุรี (อ.สังขละบุรี)

๑.๒ เครือข่ายการค้ายาเสพติดรายสำคัญ นักค้ายาเสพติดรายเก่าเริ่มมีบทบาทมากขึ้น มีสัดส่วนของการค้ายาเสพติดเพิ่มมากขึ้น ในขณะที่นักค้ายาเสพติดรายใหม่ที่เป็นกลุ่มแพรวะระบาด สามารถเปลี่ยนสถานภาพเป็นผู้ค้ารายสำคัญและสร้างเครือข่ายขึ้นเองได้อย่างรวดเร็ว

๑.๓ ประสิทธิภาพของการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรม ยังมีช่องว่างที่ทำให้กลุ่มผู้กระทำความผิดยาเสพติดใช้เป็นช่องทางกลับไปมีพฤติกรรมด้านยาเสพติดต่อไปอีก ที่สำคัญ ได้แก่

- ช่องว่างในขั้นตอนของพนักงานสอบสวนไปยังพนักงานอัยการ
- ช่องว่างในการประกันตัวในชั้นศาลทำให้ผู้ได้รับการประกันตัวกลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก
- ช่องว่างในการควบคุมตัวของเรือนจำทำให้ผู้ถูกจับรายสำคัญบางส่วนมีพฤติกรรมซ้ำและสั่งยาเสพติดในเรือนจำ

- ช่องว่างจากการบูรณาการกฎหมาย เช่น การดำเนินคดีอาญาขาดประสิทธิภาพ ส่งผลให้คดีทรัพย์สินยุติการดำเนินการ

๑.๔ การปราบปรามยาเสพติดในช่วงที่ผ่านมา แม้จะมีผลการดำเนินงานที่มากกว่าในปีก่อน แต่ยาเสพติดในท้องตลาด ยังไม่อยู่ในภาวะขาดแคลน ผู้เสพส่วนใหญ่ยังสามารถแสวงหายาเสพติดมาเสพได้

๑.๕ มีผู้เสพยาเสพติดจำนวนมากยังไม่เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษา โดยเฉพาะผู้เสพยาเสพติดรายใหม่ที่เพิ่มจำนวนมากขึ้นประมาณร้อยละ ๓๐ ในขณะที่การมุ่งใจเข้าสู่การบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ ยังได้ผลน้อยกว่าการใช้มาตรการบังคับบำบัด

๑.๖ การบำบัดรักษาในระบบบังคับบำบัด เป็นระบบที่รองรับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด จำนวนมากที่สุด และเป็นระบบที่มีปัญหากระบวนการในด้านประสิทธิภาพมากที่สุด วิกฤติปัญหาจากประสิทธิภาพของการบังคับบำบัด มีผลอย่างมากต่องานบำบัดรักษาโดยภาพรวม ที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องแก้ไขให้ได้ในปี ๒๕๕๒ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีปัญหาหลัก

/๑.๗ มาตรการ...

๑.๗ มาตรการช่วยเหลือ พี่นฟู การติดตามผล ยังเป็นมาตรการที่ยังไม่ได้ดำเนินการอย่างเต็มที่ ทำให้มีปัญหายาเสพติดซ้ำในอัตราที่พอสมควร

๑.๘ ปัจจัยเสี่ยงทางสังคม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัจจัยทางด้านเศรษฐกิจ-สังคมในภาพรวม ยังเป็นปัญหาสำคัญ ที่ทำให้กลุ่มเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับปัญหายาเสพติดเช่น สถานบริการ ร้านเกม ที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าพักอาศัย สถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม

๑.๙ พื้นที่ปัญหายาเสพติดของประเทศ ยังคงกระจุกตัวอยู่ในบางพื้นที่ ที่จำเป็นต้องระดมทรัพยากรให้มากกว่านี้ในการลดระดับปัญหา ที่สำคัญ ได้แก่

- พื้นที่กรุงเทพมหานคร ซึ่งถือเป็นพื้นที่ที่มีปัญหาวิกฤติมากที่สุด

- พื้นที่จังหวัดปริมาตร ๕ จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร และนครปฐม

- พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔ จังหวัด ได้แก่ ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา (๔ อำเภอ)

- พื้นที่ปัญหาต่อเนื่อง ข้าชาก ๑๘ จังหวัด ได้แก่ ชลบุรี สุพรรณบุรี พระนครศรีอยุธยา ราชบุรี จะเข็ทรา สระแก้ว กาญจนบุรี เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน อุบลราชธานี หนองคาย นครพนม มุกดาหาร นครราชสีมา สงขลา สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช

รวมจังหวัดที่มีสถานการณ์ค่าและแพร่ระบาดของยาเสพติดในสัดส่วนที่มาก จำนวน ๒๗ จังหวัด ที่มีสัดส่วนของปัญหายาเสพติดประมาณ ๗๐% ของปัญหารวมทั้งประเทศ

๑.๑๐ ปัญหาการจัดสรรทรัพยากร การบริหารจัดการ การบูรณาการงบประมาณทั้งในส่วนกลาง-ป.ป.ส. - งบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ปัญหาการจัดกลไกอำนวยการในระดับจังหวัด การพัฒนาบุคลากรในกลไกแก้ไขปัญหายาเสพติด และการแปลงแผนงาน/งบประมาณสู่การปฏิบัติการ ฯลฯ ปัญหาเหล่านี้ จำเป็นต้องมีการแก้ไขให้เป็นผลอย่างเป็นรูปธรรมในปี ๒๕๕๒

๑.๑๑ วิกฤติปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ-สังคม-การเมืองที่ปรากฏอย่างต่อเนื่องในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา ส่งผลให้พลังของภาครัฐ และชุมชน อยู่ในภาวะที่อ่อนแอ ไม่สามารถรวมศูนย์การแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ดังเช่นที่ผ่านมา ส่งผลให้ระดับปัญหายาเสพติดมีความรุนแรงเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ จนมีแนวโน้มที่เป็นอันตรายในหลายพื้นที่ และเริ่มส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชนและบุคคลมากยิ่งขึ้น

๒. จุดมุ่งเน้นและเป้าหมายในการแก้ไขปัญหายาปี ๒๕๕๒

๒.๑ การวางจุดเน้นหนักในการแก้ไขปัญหายา กำหนดจุดเน้น ๓ ประการ ในปี ๒๕๕๒ ดังนี้

๒.๑.๑ วางจุดหนักการแก้ไขปัญหายาไปที่พื้นที่และกลุ่มปัญหาที่ยังมีระดับปัญหาในระดับรุนแรง หรือในระดับที่สูงกว่าเกณฑ์ปกติ โดยให้จุดเน้นหนักที่กำหนดมีระดับปัญหาที่ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ได้แก่

- พื้นที่กรุงเทพมหานคร

- พื้นที่จังหวัดปริมาตร ๕ จังหวัด ได้แก่ นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ

นครปฐม และสมุทรสาคร

/ พื้นที่จังหวัด...

- พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา (๔ อำเภอ)

- พื้นที่ชายแดนที่มีระดับการนำเข้าของยาเสพติดในระดับมาก ๙ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน อุบลราชธานี หนองคาย นครพนม มุกดาหาร สระแก้ว กาญจนบุรี

- จังหวัดที่มีปัญหาในการดำเนินงานด้านระบบบังคับบำบัดมาก ๑๐ จังหวัด ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี สมุทรปราการ นครปฐม สุพรรณบุรี ราชบุรี ฉะเชิงเทรา กาญจนบุรี อุบลราชธานี และนครราชสีมา

- กลุ่มประชากรปัญหาสำคัญที่ต้องการมุ่งเน้น ได้แก่ สถานบริการ ที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าอยู่อาศัย ร้านเกม และสถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม

- พื้นที่ปลูกฝิ่นซ้ำซาก/หนาแน่น (๔ จังหวัด ๗ อำเภอ) ได้แก่

๑) เชียงใหม่ : อ.อมก๋อย อ.เชียงดาว อ.แม่แตง อ.ไชยปราการ

๒) ตาก : อ.แม่ระมาด

๓) แม่ฮ่องสอน : อ.ปาย

๔) เชียงราย : อ.เวียงป่าเป้า

- ปัจจัยเสี่ยงที่เป็นปัญหาสำคัญที่ต้องการมุ่งเน้น ได้แก่ ค่านิยมที่ผิดของวัยรุ่น ความอ่อนแอของสถาบันทางสังคม เช่น ครอบครัว ศาสนา

๒.๑.๒ วางจุดหนักในการแก้ไขจุดอ่อนของแต่ละมาตรการที่ส่งผลต่อการลดระดับปัญหาให้ได้มากที่สุดเท่าที่กระทำได้ ได้แก่

๒.๑.๒.๑ มาตรการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีจุดอ่อนที่สำคัญ ดังนี้

- การทำลายโครงสร้างการค้ายาเสพติดระดับประเทศ ภาค และระดับพื้นที่
- งานการข่วยยาเสพติดที่นำไปสู่การพัฒนางานด้านปราบปรามและการ

พิสูจน์ทราบเครือข่ายการค้า

- การสืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าควบคู่กับการสืบสวนพฤติกรรมในการ

กระทำผิดก่อนมีการจับกุม

- กระบวนการบังคับใช้กฎหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การประกันตัวชั่วคราว

๒.๑.๒.๒ มาตรการบำบัดรักษา มีจุดอ่อนที่สำคัญ ดังนี้

- การจูงใจผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้าสู่ระบบบำบัดรักษาในระบบสมัครใจ
- ประสิทธิภาพมาตรการบังคับบำบัดรักษา ในขั้นตอนต่างๆ
- การติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด และเจตคติของคนในชุมชนที่มีต่อผู้

ผ่านการบำบัดรักษา

๒.๑.๒.๓ มาตรการดันทันป้องกัน มีจุดอ่อนที่สำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้

- รูปแบบ วิธีการป้องกันเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันยังไม่สามารถป้องกันแก้ไข

ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- รูปแบบ วิธีการป้องกันยาเสพติดในประชากรกลุ่มเสี่ยง

/๒.๑.๓ วางจุดหนัก...

๒.๑.๓ วางจุดหนักไปที่กระบวนการบริหารจัดการ ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นในการแก้ไข
ปัญหา ได้แก่

๒.๑.๓.๑ กระบวนการจัดทำแผน การแปลงแผนสู่การปฏิบัติ รวมทั้ง การบูรณา
การงบประมาณจากทุกแหล่งให้มุ่งไปสู่เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์

๒.๑.๓.๒ การเสริมความเข้มแข็งให้กับกลไกอำนวยการและกลไกปฏิบัติการแก้ไข
ปัญหายาเสพติด

๒.๑.๓.๓ ความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารและใช้งบประมาณ /ทรัพยากรให้
สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา

๒.๑.๓.๔ การพัฒนามาตรการสนับสนุนให้มีประสิทธิภาพและทันเวลากับการ
ปฏิบัติการ เช่น งานวิชาการ งานประเมินผล งานพัฒนาบุคลากร ฯลฯ

๒.๑.๓.๕ การเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่

๒.๒ การกำหนดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ปี ๒๕๕๒ กำหนดเป้าหมาย ออกเป็น ๒ ประเภท คือ

๒.๒.๑ เป้าหมายในเชิงยุทธศาสตร์ โดยกำหนดเป้าหมายออกเป็น ๔ ลักษณะ ได้แก่

ลักษณะที่ ๑. ปัญหาที่จะต้องลดลงให้ได้ ถือเป็นเจตนารมณ์หลัก เพราะหากสามารถ
ลดลงได้แล้ว จะส่งผลต่อการลดระดับปัญหาในภาพรวม เช่น จังหวัดที่มีสถานการณ์ปัญหามาก ๒๗ จังหวัด

ลักษณะที่ ๒. ปัญหาที่ต้องตรึงให้ได้ ไม่ให้ขยายตัวมากกว่านี้

ลักษณะที่ ๓. ปัญหาที่ต้องป้องกันเพื่อมิให้มีปัญหาใหม่เกิดขึ้น เช่น การป้องกัน
เยาวชนกลุ่มเสี่ยง การป้องกันพื้นที่

ลักษณะที่ ๔. การสร้างความยั่งยืนเพื่อมิให้ปัญหาเดิมหวนกลับขึ้นมาอีก เช่น สร้าง
ความยั่งยืน ความมั่นคงให้กับบุคคล พื้นที่ที่เคยมีปัญหายาเสพติด

โดยเป้าหมายทั้ง ๔ ประเภท จะต้องมีการกำหนดอย่างเป็นรูปธรรมในระดับภาค
และจังหวัด เพื่อจะให้เห็นความชัดเจนและลำดับขั้นของกระบวนการแก้ไขปัญหา

๒.๒.๒ เป้าหมายในระดับแผนปฏิบัติการ โดยกำหนดเป้าหมายอย่างเป็นรูปธรรม ดังนี้

๒.๒.๒.๑ เป้าหมายเชิงปริมาณ ได้แก่ เป้าหมายที่ต้องกำหนดเป็นตัวเลขต่างๆ

๒.๒.๒.๒ เป้าหมายเชิงคุณภาพ ได้แก่ เป้าหมายที่วัดผลสำเร็จในเชิงผลสัมฤทธิ์
หรือผลกระทบ (impact) ของการแก้ไขปัญหา

๒.๒.๒.๓ เป้าหมายความพึงพอใจของประชาชน ได้แก่ การสำรวจโดยสถาบันทาง
วิชาการ โดยการวัดผลความพึงพอใจของประชาชนเปรียบเทียบกับการทำงานที่ผ่านมา

ทั้งนี้ ให้พิจารณากำหนดเป้าหมายในแต่ละประเภทอย่างเหมาะสม

๓. มาตรการ แนวทางและการดำเนินงาน แก้ไขปัญหายาเสพติดในปี ๒๕๕๒

แบ่งมาตรการที่สำคัญออกเป็น ๘ มาตรการสำคัญ ดังต่อไปนี้

๓.๑ การสกัดกั้นการนำเข้าตามแนวชายแดน มีดังนี้

/๓.๑.๑ กำหนด...

๓.๑.๑ กำหนดพื้นที่ตำบลหลัก-รอง ตามสภาพการนำเข้ายาเสพติด อำเภอชายแดนเป็นเป้าหมายการสกัดกั้นยาเสพติดในปี ๒๕๕๒ โดยพื้นที่ตำบลหลัก-รอง ให้มีการจัดสรรทรัพยากรในการปฏิบัติงานอย่างเต็มที่และดำเนินมาตรการต่าง ๆ แบบครบวงจรในพื้นที่เป้าหมายให้ลดระดับปัญหาลงให้มากที่สุด

๓.๑.๒ จัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แบ่งออกเป็น ๓ แผนบูรณาการรายภาค ได้แก่

๓.๑.๒.๑ แผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ภาคเหนือ โดยมี กองทัพภาคที่ ๓/กอ.รมน.ภาค ๓ เป็นเจ้าภาพหลัก

๓.๑.๒.๒ แผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ โดยมี กองทัพภาคที่ ๒/กอ.รมน.ภาค ๒ เป็นเจ้าภาพหลัก

๓.๑.๒.๓ แผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในพื้นที่ภาคกลาง โดยมี กองทัพภาคที่ ๑/กอ.รมน.ภาค ๑ เป็นเจ้าภาพหลัก

๓.๑.๒.๔ จัดวางระบบเครือข่ายข้อมูลข่าวสารระหว่างด้านต่าง ๆ ของหน่วยงานพื้นที่ชายแดนเชื่อมต่อกันที่ตอนใน

๓.๑.๓ บูรณาการแผนงาน /งบประมาณ /ทรัพยากรของทุกหน่วยที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนให้เป็นเอกภาพ สอดคล้องกัน ที่สำคัญ ได้แก่ งบประมาณของกองทัพไทย กอ.รมน. สำนักงาน ป.ป.ส. อปท. ฯลฯ โดยให้ทุกหน่วยงานยึดเป้าหมายเดียวกัน

๓.๑.๔ กองทัพภาคที่ ๑-๓ จัดกำลังปฏิบัติการในสายงานป้องกันประเทศ เข้าปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่เน้นหนักอย่างเพียงพอ และพิจารณาจัดกำลังเสริมปฏิบัติการพิเศษในบางพื้นที่ที่จำเป็นต้องมีการจัดวางกำลัง

๓.๑.๕ พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานของ กอ.รมน. ในพื้นที่ชายแดน โดยพัฒนาชุดปฏิบัติการมวลชนเกาะติดพื้นที่ ให้เป็นชุดที่มีบทบาทในการจัดตั้งกำลังประชาชนอย่างมีแบบแผน และนำประชาชนเฝ้าระวัง ฝ้าตรวจ และสกัดกั้นยาเสพติด โดยดำเนินการบูรณาการกลไกต่างๆในกรอบของตำบลชายแดน

๓.๑.๖ พัฒนาความร่วมมือร่วมกันระหว่าง ๔ ภาคี ได้แก่ กอ.รมน. / กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) / สำนักงาน ป.ป.ส. ในการจัดทำตำบลสกัดกั้นยาเสพติด โดยให้มีแผนงาน กิจกรรมร่วมกัน และลงนามร่วมกัน (MOU) ระหว่างภาคีที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและพื้นที่ เพื่อจัดทำให้เป็น แนวตำบลสกัดกั้นยาเสพติด

๓.๑.๗ เพิ่มประสิทธิภาพด่านถาวรที่ระบุเป็นเป้าหมาย จุดตรวจชายแดน จุดตรวจเส้นทางที่สำคัญ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการสกัดกั้นยาเสพติด

๓.๑.๘ จัดให้มีการ monitor สถานการณ์การนำเข้าและการดำเนินงานสกัดกั้นยาเสพติดชายแดนทุกเดือนในระดับ ฉก.ย่อย /ระดับภาค /ระดับประเทศ และปรับปรุงแผนการสกัดกั้นอย่างต่อเนื่องภายใต้ระบบอำนวยการในแต่ละระดับ

๓.๑.๙ ให้มีการเฝ้าระวังและเกาะติดปัญหาที่ดำรงอยู่ตามแนวชายแดนที่มีผลต่อประสิทธิภาพการสกัดกั้นในแต่ละพื้นที่ เช่น ปัญหาการลักลอบเข้าเมืองของแรงงานต่างชาติที่ผิดกฎหมาย ปัญหาสัญชาติและชนกลุ่มน้อย ปัญหาของเถื่อน/หนีภาษี ฯลฯ พร้อมกับเสนอมาตรการในการแก้ไขปัญหา

/๓.๑.๑๐ พัฒนา...

๓.๑.๑๐ พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน พัฒนาความร่วมมือตามแนวชายแดน และกลไกที่เกี่ยวข้อง จนส่งผลปรากฏอย่างเป็นรูปธรรม พัฒนาและเสริมความเข้มแข็งกับ BLO ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๓.๒ การแก้ไขปัญหาด้านปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้

๓.๒.๑ จัดระบบการปราบปรามกลุ่มการค้า/ขบวนการยาเสพติดรายสำคัญ ในระดับประเทศ และระดับภาคทุกภาค โดย จัดทำบัญชีและกำหนดเป้าหมายเครือข่าย/กลุ่มที่จะต้องดำเนินการ จัดชุดปฏิบัติการรับผิดชอบอย่างชัดเจนของหน่วยต่าง ๆ เกาะติดในแต่ละเครือข่าย/กลุ่ม จัดเครื่องมือ/อุปกรณ์การปฏิบัติงานที่สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย จัดงบประมาณเป็นการเฉพาะ รวมทั้งจัดระบบ อำนวยการข่าวและปฏิบัติการอย่างชัดเจน เป็นเอกภาพ จัดโครงสร้างปราบปรามระดับสำคัญในรูปแบบของ ศปร.ปส. ทั้งในระดับประเทศและภาค ให้เป็นกลไกสำคัญในภารกิจนี้

๓.๒.๒ สืบสวนทางการเงินต่อผู้ค้าและกลุ่มการค้า เพื่อประสิทธิผลต่อการดำเนินการ มาตรการทางทรัพย์สิน จัดระบบพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบทรัพย์สินคดียาเสพติดของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้ง ในส่วนกลางและภูมิภาค สามารถดำเนินการสอบสวนทรัพย์สินอย่างเบ็ดเสร็จ โดยมีการกำหนดเป็นนโยบาย และแนวปฏิบัติอย่างชัดเจน

๓.๒.๓ สืบสวน ปราบปรามผู้ค้ากลุ่มผู้ต้องขังในเรือนจำ โดยเพิ่มระดับการป้องกันและ แก้ไขปัญหาการค้ายาเสพติดในเรือนจำอย่างจริงจังและเข้มงวด โดย กำหนดเรือนจำที่เป็นเป้าหมาย การ กำหนดหลักและถือปฏิบัติอย่างชัดเจน การพัฒนาระบบการข่าวในเรือนจำ การติดตั้งอุปกรณ์ที่จำเป็น การ เข้มงวดกับเจ้าหน้าที่ การแยกผู้ต้องขังประเภทต่าง ๆ ฯลฯ

๓.๒.๔ ควบคุมพื้นที่แพร่ระบาด และพื้นที่เสี่ยง โดยตรวจสอบ ค้นหาผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด กัดดันพื้นที่ด้วยการปิดล้อม ตรวจสอบ ตั้งจุดตรวจจุดสกัดเส้นทางลักลอบนำยาเสพติดเข้าพื้นที่ ขยาย ผลการจับกุมและดำเนินการทางทรัพย์สินเพื่อทำลายเครือข่ายการค้าในพื้นที่แพร่ระบาดและแหล่งมั่วสุม

๓.๒.๕ ให้ความสำคัญกับการแจ้งข้อมูลของประชาชน โดยหลังการตรวจสอบความ น่าเชื่อถือของข้อมูลแล้ว กำหนดให้ทุกจังหวัดมอบหมายชุดปฏิบัติการฯ จำนวนหนึ่งตามเหมาะสมให้ รับผิดชอบการดำเนินการต่อเรื่องนี้อย่างชัดเจน กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของผลสำเร็จให้กับชุดปฏิบัติการ จัดสรรงบประมาณให้เป็นการเฉพาะ มีระบบการอำนวยการและรายงานผล

๓.๒.๖ ให้ความสำคัญกับการปราบปรามผู้กระทำความผิดซ้ำจากการปล่อยตัวชั่วคราว จัดระบบในด้านการประกันตัวของผู้ถูกจับกุมยาเสพติด มิให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำ ภายหลังการประกันตัว ได้แก่ กำหนดให้มีศูนย์ข้อมูลทั้งในระดับส่วนกลางและภาค ในการเฝ้าระวัง ติดตาม และส่งข้อมูล ที่เป็น ประโยชน์เพื่อคัดค้านการประกันตัว สำหรับบุคคลที่มีพฤติกรรมเสี่ยงที่จะกลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก รวมทั้ง การยื่นต่อศาลขอให้มีการถอนประกัน ในกรณีที่มีข้อมูลเพียงพอ

๓.๒.๗ ให้ความสำคัญกับการปราบปราม กลุ่มนักค้าชาวต่างชาติ ผู้หลบหนีหมายจับ รวมถึง เจ้าหน้าที่รัฐ

๓.๒.๘ เพิ่มประสิทธิภาพในการสอบสวน รวบรวมพยานหลักฐาน การขยายผลของ พนักงานสอบสวนให้สามารถดำเนินการไปถึงตัวการสำคัญ และทรัพย์สินของผู้ถูกจับกุม รวมทั้ง มี หลักประกันในด้านห้วงเวลาการส่งต่อสำนวนจากพนักงานสอบสวนไปยังพนักงานอัยการอย่างเหมาะสม

/๓.๒.๙ พัฒนาระบบ...

๓.๒.๙ พัฒนาระบบข้อมูลคดียาเสพติดให้ครบถ้วนกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ทั้งในขั้นตอนการจับกุม ฟ้องคดี ตัดสินคดี ต้องโทษ บังคับโทษ การปล่อยตัว รวมถึงการประกันตัวในขั้นตอนต่างๆ โดย ทารือ ทำข้อตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และให้การสนับสนุนในด้านต่างๆทั้งในด้านงบประมาณ บุคลากร การอบรม ฯลฯ เพื่อให้ระบบมีความสมบูรณ์มากที่สุด รวมทั้ง ให้เชื่อมระหว่างข้อมูลคดียาเสพติด กับคดีอาชญากรรม

๓.๒.๘ พัฒนาการประสานงานในกระบวนการยุติธรรมให้มากยิ่งขึ้น เพื่อให้ยอมรับและมีทัศนคติร่วมกันในการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓.๒.๙ พัฒนาระบบเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ทั้งในด้านการคัดเลือก กำกับ ควบคุม ตรวจสอบ การรายงานผล การพัฒนาประสิทธิภาพ การสร้างแรงจูงใจ ฯลฯ เพื่อให้เป็นหลักประกันและพึงพิงได้ของประชาชน

๓.๒.๑๐ พัฒนาประสิทธิภาพและความพร้อมของจุดตรวจเส้นทางตอนในที่กำหนดเป็นเป้าหมายการพัฒนา ทั้งในด้านบุคลากร การอบรม งบประมาณ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบฐานข้อมูล เชื่อมโยง ระบบคอมพิวเตอร์และการสื่อสาร ฯลฯ เพื่อให้เป็นตาข่ายสกัดกั้นยาเสพติดทั่วประเทศ

๓.๒.๑๑ นำแนวทางกระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์มาใช้ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งในด้านการทำให้ผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ระดับเสฟและแพร์ระดับ ที่เลิกพฤติการณ์ดังกล่าว โดยไม่จำเป็นต้องใช้มาตรการทางกฎหมาย แต่ให้ใช้กระบวนการทางสังคมและชุมชนแทน

๓.๒.๑๒ นำหลักความรู้ทางนิติวิทยาศาสตร์มาใช้ในการสืบสวนคดียาเสพติด เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการรวบรวมพยานหลักฐานทางคดีในการดำเนินการกับกลุ่มผู้ผลิต/ค้ายาเสพติดรายสำคัญ

๓.๓ การแก้ไขปัญหาด้านบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ดังนี้

๓.๓.๑ ใช้ค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม เพื่อคัดกรองผู้เสฟ/ผู้ติดยาเสพติด เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาในทุกจังหวัด โดยให้ทุกจังหวัดกำหนดเป้าหมายในการลดจำนวนผู้เสฟ/ผู้ติดยาเสพติด ในจำนวนที่เหมาะสมกับระดับปัญหาของจังหวัดและจัดให้มีระบบปฏิบัติการทั้งในด้านที่มิวิทยาการ สถานที่อบรม การจัดสรรงบประมาณ ฯลฯ ให้เพียงพอ ทั้งนี้ ให้พิจารณาการนำแนวทางการจัดทำประชาคมชุมชน การมอบบทบาทวิทยากรกระบวนการ ในการชักชวนผู้เสฟเข้ากระบวนการบำบัดฯ รวมทั้ง การใช้แนวทางการผสมผสานระหว่างการบังคับและสมัครใจ (การบังคับแบบสมัครใจ) นำผู้เสฟเข้าสู่ระบบค่ายฯ และให้เป็นทางเลือกหลัก ก่อนที่จะมีการใช้ระบบบังคับบำบัด

๓.๓.๒ ปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดอย่างจริงจัง ตั้งเป้าหมายที่จะพัฒนาการบังคับบำบัดให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้บรรลุในการปฏิบัติต่อผู้เสฟอย่างเหมาะสมกับภาวะการเสฟ ดังนี้

๓.๓.๒.๑ ปรับปรุงและพัฒนาทั้งจำนวนและคุณภาพสถานที่สำหรับรอตรวจพิสูจน์

๓.๓.๒.๒ ปรับปรุง พัฒนาทั้งจำนวนและคุณภาพของสถานบังคับบำบัดแบบควบคุมตัวให้มีจำนวนที่เหมาะสม สามารถรองรับกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องเข้าบังคับบำบัดแบบควบคุมตัวอย่างเพียงพอ

๓.๓.๒.๓ ปรับแก้กฎหมายด้านการบำบัดรักษาให้เอื้อต่อการปฏิบัติงานและสนับสนุนให้เกิดบูรณาการการบำบัดรักษาทั้ง ๓ ระบบ และผู้เสพยาเสพติด รวมทั้งปรับปรุงระเบียบ กฎเกณฑ์การปฏิบัติที่จำเป็น

๓.๓.๒.๔ พัฒนาประสิทธิภาพการตรวจพิสูจน์ยาเสพติด

๓.๓.๒.๕ กำหนดและพัฒนากลุ่มจังหวัดให้มีการสนับสนุนในการรับ-ส่ง ต่อผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติด ซึ่งกันและกันอย่างเป็นรูปธรรม ไม่สมควรส่งต่อผู้เสพยาเสพติด ให้ห่างไกลจากภูมิลำเนาเกินกว่ากลุ่มจังหวัด

๓.๓.๒.๖ ปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาการบังคับบำบัดในพื้นที่จังหวัดที่มีสถานการณ์วิกฤติ ที่สำคัญ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร และจังหวัดปริมณฑล ฯลฯ

๓.๓.๒.๗ กำหนดเป้าหมายและแนวทางปฏิบัติอย่างชัดเจนและเหมาะสมในการนำผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติด ที่อยู่ในระหว่างการรอตรวจพิสูจน์ฯ เข้ารับการอบรมปรับทัศนคติ ความคิดใหม่ ไม่ควรปล่อยเวลาโดยไร้ประโยชน์ โดยให้มีการพัฒนาความพร้อมทั้งในด้านสถานที่ งบประมาณ ทีวีวิทยากร ฯลฯ

๓.๓.๒.๘ เพิ่มทางเลือกในการนำผู้เสพยาเข้าระบบควบคุมตัวในระยะเวลาที่เหมาะสมกับระดับและภาวะของการเสพยาเสพติด

๓.๓.๒.๙ บูรณาการงบประมาณเพื่อพัฒนางานในด้านนี้ภายในปี ๒๕๕๒ ได้แก่ งบประมาณสำนักงาน ป.ป.ส. / งบประมาณกรมคุมประพฤติ / งบ อปท. ฯลฯ

ทั้งนี้ ให้มีการจัดทำแผนปรับปรุงและพัฒนาแนวทาง/กิจกรรมทั้ง ๙ กิจกรรมข้างต้น นี้อย่างชัดเจน เป็นรูปธรรม สามารถปฏิบัติได้ในระดับภาค / กลุ่มจังหวัด และจังหวัด ให้เห็นผลการปรับปรุงในปี ๒๕๕๒

๓.๓.๓ ส่งเสริมพัฒนากระบวนการบำบัดรักษาทั้ง ๓ ระบบ ได้แก่ ระบบสมัครใจ ระบบ บังคับบำบัด และระบบต้องโทษ ให้ได้มาตรฐาน

๓.๓.๔ จัดให้มีระบบช่วยเหลือ พี่นฟู ดูแล ผู้ผ่านการบำบัดรักษาทั้ง ๓ ระบบ มิให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำอีก โดย สํารวจข้อมูล/ความต้องการ/สภาพแวดล้อมภายหลังการบำบัด/พ้นโทษ การจัดหาและแสวงหาแหล่งทุน เพื่อประกอบอาชีพ การมีกลไกคอยช่วยเหลือ ดูแลในพื้นที่ ฯลฯ

๓.๓.๕ จัดทำแผนและพัฒนาความพร้อมให้กับระบบการบำบัดรักษาในทุกระบบ ให้มีความเชื่อมต่อกัน สนับสนุนซึ่งกันและกัน โดยแบ่งพื้นที่สร้างความพร้อมออกเป็น ๑๐ ภาค ตามภาคของกระบวนการยุติธรรม พัฒนาให้ทุกภาคมีความพร้อม พึ่งพาตนเองได้ หรือ อาจจะมีการสนับสนุนกับภาคที่ติดและเชื่อมโยงกัน

๓.๓.๖ พัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษา ให้มีประสิทธิภาพ ข้อมูลมีความถูกต้องและทันสมัย สามารถใช้เป็นข้อมูลการวางแผนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพ และใช้ในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓.๗ พัฒนามาตรการทางเลือกในการจัดการกับผู้เสพยา/ผู้ติดยาเสพติด ที่ยังไม่พร้อมจะเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา โดยเน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์การศาสนา

๓.๓.๘ ลดมาตรการลดอันตรายจากการใช้ยา หรือการฟื้นฟูเข้มข้นหรือเก็บตัวระยะยาว สำหรับผู้เสพยา/ผู้ติดยา/ผู้ติดยาที่เลิกไม่ได้

/๓.๓.๙ องค์การปกครอง...

๓.๓.๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเจ้าภาพหลักและสนับสนุนการดำเนินงานด้านการบำบัดรักษาและดูแลช่วยเหลือประชากร ที่เป็นผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่

๓.๔ การป้องกันการใช้ยาเสพติด ดังนี้

๓.๔.๑ การป้องกันในกลุ่มทั่วไป มีดังนี้

๓.๔.๑.๑ สร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดให้กับเยาวชน และประชาชนทั่วไป

๓.๔.๑.๒ สร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมที่สำคัญเพื่อเป็นปัจจัยบวกสำหรับป้องกันและช่วยเหลือเยาวชนจากปัญหายาเสพติด

๓.๔.๑.๓ สร้างความเข้มแข็งแก่องค์กรเยาวชนในระดับต่าง ๆ

๓.๔.๑.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรภาคธุรกิจ เอกชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๓.๔.๒ การป้องกันในกลุ่มที่มีความเสี่ยง มีดังนี้

๓.๔.๒.๑ สร้างระบบเฝ้าระวังปัญหาพฤติกรรมเสี่ยง และปัจจัยเสี่ยงต่อการเข้าไปใช้ยาเสพติด

๓.๔.๒.๒ ควบคุมสถานที่เสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติดของเยาวชน เช่น สถานบริการที่พักอาศัยเชิงพาณิชย์ที่ให้เยาวชนเช่าอยู่อาศัย และร้านเกม สถานที่สาธารณะที่เป็นแหล่งมั่วสุม โดยใช้มาตรการจัดระเบียบสังคม และเน้นการมีส่วนร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์กรภาคประชาชน

๓.๔.๒.๓ ระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะบุคคล กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรศาสนา เพื่อดำเนินการดูแล ช่วยเหลือ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของกลุ่มเสี่ยง

๓.๔.๒.๔ ให้ทุกจังหวัดกำหนดประชากรกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติดในพื้นที่ให้ชัดเจน และจัดทำแนวทาง แผนงานในการแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นรูปธรรม เพื่อลดสภาพปัญหา

๓.๔.๒.๕ ให้ทุกจังหวัดจัดทำโครงการอย่างเป็นรูปธรรมในการเข้าถึงครอบครัวของผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ทั้งที่ถูกจับ บำบัด และการจัดทำประชาคม ฯลฯ เพื่อสร้างแนวความคิดทางบวกต่อครอบครัวเหล่านี้ และเป็นการป้องกันปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญ

๓.๔.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา ให้ทุกจังหวัดพิจารณากำหนดสถานศึกษาที่อยู่ในภาวะเสี่ยงต่อปัญหายาเสพติด เป็นเป้าหมายดำเนินการ โดย การพัฒนาประสิทธิภาพการค้นหา การกำหนดกิจกรรมต่อนักเรียนกลุ่มเสี่ยง การตรวจและป้องปราม การสร้างพื้นที่บวกในสถานศึกษา การแก้ไขปัญหายาต่อเยาวชนที่มีปัญหายาเสพติด การจัดตั้งกลุ่มในสถานศึกษา การมอบหมายและให้มีครูอาสาดูแลนักเรียน ฯลฯ

๓.๕ การแก้ไขปัญหายาในพื้นที่ปัญหาเฉพาะ ให้กำหนดพื้นที่เฉพาะที่ต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนในปี ๒๕๕๒ ดังนี้

๓.๕.๑ พื้นที่กรุงเทพมหานคร กำหนดให้เป็นพื้นที่สำคัญมากที่สุดที่จะลดระดับปัญหาอย่างเป็นผลรูปธรรม เห็นผลได้ชัดเจน โดย

๓.๕.๑.๑ กำหนดชุมชนเป้าหมายที่จะปฏิบัติการ ให้มีปริมาณที่มากเพียงพอต่อการลดระดับปัญหา และดำเนินการ clear ปัญหาเป็นรายชุมชน โดยกำหนดจำนวนและรายชื่อชุมชนในแต่ละหัวงให้ทุกหน่วยถือปฏิบัติ

๓.๕.๑.๒ สร้างความพร้อมให้กับการรองรับมาตรการบังคับบำบัด ทั้งจำนวนและสถานที่ให้เพียงพอต่อปริมาณกลุ่มเป้าหมายที่จะมาดำเนินการ โดย ปรับปรุงวิธีการ ขั้นตอน ระยะเวลาให้ยืดหยุ่นเหมาะสม

๓.๕.๑.๓ สร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยพัฒนาแกนนำ สร้างกำลังประชาชน เฝ้าระวังยาเสพติด เสริมการบำบัดในชุมชน ฯลฯ ให้สอดคล้องกับการกำหนดเป้าหมาย

๓.๕.๑.๔ ให้ความสำคัญกับการดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชนให้เห็นผลเป็นรูปธรรม โดยกำหนด มอบหมายชุดปฏิบัติการที่ชัดเจน มีตัวชี้วัดและจัดงบประมาณรองรับอย่างเหมาะสม

๓.๕.๑.๕ จัดทำกำลังปฏิบัติการจากหน่วยต่าง ๆ ในส่วนกลางที่เหมาะสม มาเสริมการปฏิบัติในพื้นที่ กทม. สนับสนุนและทดแทนกำลังในพื้นที่ที่มีภารกิจอื่น

๓.๕.๑.๖ เสริมความเข้มแข็งให้กับหน่วยงานต่าง ๆ ที่รับผิดชอบพื้นที่กรุงเทพมหานคร ให้มีจำนวนคนและความพร้อมที่เพียงพอต่อความรับผิดชอบในภารกิจนี้

๓.๕.๑.๗ ให้ความสำคัญในการดำเนินงานด้วยมาตรการเบ็ดเสร็จในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งโดย ใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการทางสังคม มาตรการทางด้านฟื้นฟู มาตรการชุมชน และมาตรการเชิงสมานฉันท์ ฯลฯ ในพื้นที่เป้าหมายที่กำหนดอย่างมีการบูรณาการ

๓.๕.๒ พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กำหนดให้มีความสำคัญเร่งด่วนเท่ากับพื้นที่กรุงเทพมหานคร ที่จะต้องเร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เห็นผลโดยเร็ว ดังนี้

๓.๕.๒.๑ ให้มีการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างครบวงจร ทั้งในด้าน การปราบปรามกลุ่มการค้า การลดผู้เสพ การแก้ไขปัญหายาในหมู่บ้าน/ชุมชน ฯลฯ โดยให้มีการบูรณาการทั้งแนวความคิดยุทธศาสตร์และการปฏิบัติ

๓.๕.๒.๒ จัดและพัฒนากลไกด้านการปราบปรามกลุ่มการค้ายาเสพติดในพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้าน กำหนดชุดปฏิบัติการ ตั้งเป้าหมาย จัดเครื่องมือ/อุปกรณ์ สนับสนุนงบประมาณ เฉพาะ จัดระบบการข่าวและอำนวยการ การบูรณาการการใช้และบังคับใช้กฎหมาย ฯลฯ

๓.๕.๒.๓ ใช้งานแก้ไขปัญหายาแพร่ระบาดยาเสพติดในหมู่บ้าน เป็นเครื่องมือการรุกทางการเมืองและมวลชน โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้ชัดเจน มอบภารกิจให้กับชุดปฏิบัติงานมวลชนของ กอ.รมน.ภาค ๔ ส่วนหน้า ในการผนวกงานยาเสพติดเป็นภารกิจของชุดปฏิบัติการฯ ประสานการแก้ไขปัญหายาเสพติดเข้ากับการแก้ไขปัญหาคriminal พื้นฐาน และต่อยอดให้สนับสนุนงานความมั่นคงในพื้นที่ กำหนดเป้าหมายกลุ่มเสี่ยงที่มีอายุในช่วงเยาวชน เป็นเป้าหมายหลักในการพัฒนาภายใต้โครงการถูล้านนันทบุรี พัฒนาความมั่นคงในการจัดตั้งของกลุ่ม ผนวกงานอำนวยการในระดับพื้นที่ในรูปของ ศตส.จชต. โดยมี อำเภอ เป็นแกนกลางประสานงานในพื้นที่ ตามหลักการจัดแบบกองบัญชาการ พลเรือน ตำรวจ ทหาร

๓.๕.๒.๔ จัดทำแผนบูรณาการงานและงบประมาณการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ จชต.เป็นแผนเฉพาะ อย่างชัดเจน บูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งทั้งทางด้านยาเสพติด และงบประมาณด้านอื่น สนับสนุนซึ่งกันและกัน

๓.๕.๓ พื้นที่ปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง ช้ำซาก

๓.๕.๓.๑ ให้ทุกจังหวัดกำหนดพื้นที่ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน หรือตำบลที่มีปัญหายาเสพติดต่อเนื่อง ช้ำซาก ตามข้อมูลที่มีอยู่ทั้งจากข้อมูลของจังหวัดหรือข้อมูลของหน่วยอื่น ๆ เป็นเป้าหมายแรก ๆ ที่จะต้องดำเนินการลดระดับปัญหายาเสพติด โดยให้จัดทำแผนและปฏิบัติการด้วยมาตรการต่างๆ ในพื้นที่เหล่านี้อย่างจริงจัง จัดสรรทรัพยากรเพื่อการแก้ไขปัญหายาอย่างเพียงพอ และมีตัวชี้วัดถึงระดับความสำเร็จ

๓.๕.๓.๒ ให้จังหวัดที่มีปัญหาการปลูกพืชเสพติดช้ำซาก ไม่ว่าจะเป็น ฝิ่น กัญชา พืชกระท่อม กำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเป้าหมายที่จะดำเนินการลดการปลูกพืชเสพติดให้ได้มากที่สุด โดยดำเนินมาตรการทั้งในด้านการข่าว การตัดฟันและปราบปราม การณรงค์และปฏิบัติการจิตวิทยา รวมถึง การจัดตั้งประชาชนรักษาพื้นที่

๓.๖ การบูรณาการภาคท้องถิ่นและภาคประชาชน ดังนี้

๓.๖.๑ ส่งเสริม พัฒนา การบูรณาการกลไกภาคประชาชนในพื้นที่ให้เป็นเอกภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลไกร่วม ๓ ภาค ได้แก่ กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น-กลไกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น-กลไกภาคประชาชน ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติด โดย

๓.๖.๑.๑ ใช้กรอบในระดับตำบลเป็นพื้นฐานของความร่วมมือระหว่างกลไก และให้มีการร่วมกันในรูปแบบนี้ในทุกจังหวัด

๓.๖.๑.๒ ในแต่ละจังหวัด จัดให้มีพื้นที่ระดับตำบล เป็น พื้นที่ตัวอย่างของการบูรณาการ และจัดทำให้เป็นศูนย์การเรียนรู้ตัวอย่างของความร่วมมือระหว่างกลไก โดยให้จังหวัดกำหนดเป้าหมายตามเหมาะสม

๓.๖.๑.๓ กำหนดให้มีแผนการพัฒนาคือความร่วมมือระหว่างกลไกเหล่านี้ โดยมีระบบการพัฒนากลไก การอบรมให้ความรู้ การผลิตวิทยากรขับเคลื่อน การกำหนดพื้นที่เป้าหมายให้ชัดเจนในแต่ละจังหวัด ฯลฯ

๓.๖.๒ ทบทวน พัฒนาประสิทธิภาพของการจัดตั้งกำลังประชาชนแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ให้มีโครงสร้างอย่างชัดเจน โดย

๓.๖.๒.๑ นำกฎหมายการปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๐ ที่ว่าด้วยการจัดตั้งโครงสร้างกลไกในระดับหมู่บ้าน มาประยุกต์การจัดโครงสร้างด้านยาเสพติด อยู่ในโครงสร้างใดโครงสร้างหนึ่งในหมู่บ้านอย่างเหมาะสม และบรรจุกำลังประชาชนเข้าในโครงสร้างดังกล่าว

๓.๖.๒.๒ จัดทำระบบพัฒนา ประสิทธิภาพของโครงสร้างการจัดกำลังประชาชนด้านยาเสพติดในหมู่บ้าน โดย จัดให้มีหลักสูตรอบรมพัฒนาประสิทธิภาพของกำลังดังกล่าว มีการจัดทำระบบทะเบียนกำลังคน การมอบหมายภารกิจด้านยาเสพติด ฯลฯ ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดพื้นที่เป้าหมายดำเนินการในปี ๒๕๕๒ ให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหายาในภาพรวม

๓.๖.๒.๓ ทบทวนประสิทธิภาพและการดำรงอยู่ของกลุ่มพลังแผ่นดินในหมู่บ้าน/ชุมชน โดยอาจจะมีการทบทวน คัดเลือก พัฒนาและขึ้นทำเนียบกันใหม่ รวมทั้ง จัดให้มีแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพของกำลังเหล่านี้ใหม่อย่างมีคุณภาพ และพิจารณาให้จัดอยู่ในโครงสร้างที่กำหนดตามกฎหมายใหม่

๓.๖.๓ จัดทำแผน...

๓.๖.๓ จัดทำแผนการพัฒนาการดำเนินงานภาคประชาชนทั้งระบบ และบูรณาการงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับภาคประชาชน ดังนี้

๓.๖.๓.๑ งบประมาณภาคประชาชนในส่วนของกรมการปกครอง จัดสรรให้กับการดำเนินงานของกำลังประชาชนระดับหมู่บ้านที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย โดยสนับสนุนกิจกรรมการประชุม การแก้ไขปัญหายา การอบรม การเสริมความเข้มแข็งองค์กร ฯลฯ

๓.๖.๓.๒ งบประมาณภาคประชาชนของสำนักงาน ป.ป.ส. ให้ความสำคัญในการจัดสรรเพื่อแก้ไขปัญหาดrug โดย

- ให้กับพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่มีปัญหายาเสพติดทั่วประเทศและที่กำหนดเป็นเป้าหมายดำเนินการ เพื่อให้ชุมชนได้มีกำลังดำเนินการแก้ไขปัญหายาด้วยตนเอง

- ให้กับพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดได้แล้ว และสนับสนุนกิจกรรมเพื่อเสริมความมั่นคงและสถาปนาความยั่งยืน

๓.๖.๓.๓ งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดสรรให้กับกิจกรรมแก้ไขปัญหายาเสพติดโดยตรง ทั้งป้องกัน เฝ้าระวัง บำบัดรักษา ติดตามและส่งเสริมอาชีพ ฯลฯ รวมทั้ง อาจมีการขอรับการสนับสนุนที่จะต่อเติม เสริมสร้างอาคารในการบำบัดรักษา

๓.๖.๔ ขยายและพัฒนาโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินอย่างมีคุณภาพ โดย

๓.๖.๔.๑ เสริมสร้างและพัฒนาหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินที่ได้รับมาแล้ว ให้มีความเข้มแข็งในแนวความคิดพึ่งตนเอง-พึ่งพากันเอง พัฒนาทุนศรัทธาและทุนปัญญาอย่างมีคุณภาพ มีกิจกรรมแสดงออกซึ่งความจงรักภักดีอย่างต่อเนื่อง ส่งเสริมการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ซึ่งกันและกัน ส่งเสริมแนวทางการรู้จักสามัคคี การสร้างสมานฉันท์อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๖.๔.๒ ให้มีศูนย์เรียนรู้หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินในทุกจังหวัด โดยกำหนดให้หมู่บ้าน/ชุมชนที่ได้รับรางวัลดีเด่นของกองทุนแม่ของแผ่นดิน เป็นศูนย์เรียนรู้ และมีการพัฒนาความพร้อมของการเป็นศูนย์เรียนรู้ที่มีคุณภาพ พร้อมรับการศึกษา ดูงานของหมู่บ้าน/ชุมชนต่าง ๆ

๓.๖.๔.๓ ให้มีกระบวนการคัดเลือกหมู่บ้าน/ชุมชนที่จะเข้ารับกองทุนแม่ของแผ่นดิน โดยเน้นคุณภาพมากกว่าปริมาณ โดยมีการรณรงค์ สร้างความเข้าใจ ทำประชาคม และปฏิบัติในขั้นตอนต่างๆ ที่เป็นกรอบตามที่กำหนดอย่างเคร่งครัด รวมทั้ง ให้แต่ละจังหวัด เตรียมระบบและสร้างความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว เช่น จัดให้มีวิทยากรกองทุนแม่ของแผ่นดิน มีศูนย์เรียนรู้กองทุนแม่ของแผ่นดิน ฯลฯ

๓.๖.๕ ให้ความสำคัญกับภารส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนในพื้นที่ที่มีปัญหายาเสพติด โดย กระตุ้น เสริมความเข้มแข็ง สนับสนุนทรัพยากรเพื่อจัดทำกิจกรรมตามเงื่อนไขที่สามารถดำเนินการได้ งบประมาณของภาคประชาชน จะต้องให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาในพื้นที่เหล่านี้ เป็นลำดับต้น

๓.๖.๖ พัฒนาระสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เพิ่มความสำคัญและมีความเข้าใจการแก้ไขปัญหายาเสพติดมากยิ่งขึ้น โดย

๓.๖.๖.๑ จัดระบบและทีมงานในการพัฒนาความรู้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องความเข้าใจในสถานการณ์ปัญหายาเสพติดในพื้นที่ บทบาท แนวทางการแก้ไขปัญหายาเสพติด การสนับสนุนงบประมาณ ฯลฯ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณยาเสพติดโดยตรง เป้าหมายและประเด็นปัญหา

๓.๖.๖.๒ เสริมความเข้มแข็งให้กับ โครงสร้าง ศตส.อปท. ให้เป็นกลไกในการปฏิบัติงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

๓.๖.๖.๓ จัดให้มี ศูนย์เรียนรู้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้เป็นตัวอย่างของการบริหารจัดการ โดยกำหนดให้มีทุกจังหวัด อย่างน้อย จังหวัดละ ๑ แห่ง

๓.๗ การบูรณาการงานบริหารจัดการ มีดังนี้

๓.๗.๑ เสริมความเข้มแข็งให้กับ กลไก ศตส.กระทรวง ศตส.จ. ให้มีความพร้อมของกรอำนวยการและปฏิบัติงานในระดับจังหวัด โดยจัดตั้งกลไกฝ่ายอำนวยการของ ศตส.กระทรวง ศตส.จ.อย่างชัดเจน ระบุองค์ประกอบภายในศูนย์ฯ ให้สอดคล้องกันทั่วประเทศ

๓.๗.๒ กำหนดให้อำเภอ /ศตส.อ. เป็นกลไกบูรณาการการปฏิบัติในระดับพื้นที่ โดยจัดตั้งทีมบูรณาการระดับอำเภอ เสริมความเข้มแข็งให้กับ ศตส.อ./กิ่ง.อ. โดยให้ความสำคัญ กับอำเภอที่มีสถานการณ์ปัญหาและที่กำหนดเป็นเป้าหมาย

๓.๗.๓ มอบหมายสำนักงาน ป.ป.ส. จัดการอบรม พัฒนาบุคลากรของจังหวัด/อำเภอ อย่างเป็นประจำ โดยมีเป้าหมายที่สำคัญ ได้แก่

- ฝ่ายอำนวยการ ศตส.จ. ได้มีความเข้าใจในบทบาทและภารกิจ
- พนักงานของรัฐ/ลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานในฝ่ายอำนวยการฯ
- ปลัดอำเภอในพื้นที่เป้าหมายให้เข้าใจการแก้ไขปัญหาระดับพื้นที่
- บุคลากรใน ศตส.อปท.
- บุคลากรระดับบริหารงานแก้ไขปัญหายาเสพติดในระดับกลางและระดับปฏิบัติการ โดยให้จัดทำเป็นประจำ ต่อเนื่อง

ฯลฯ

ทั้งนี้ ให้มีการกำหนดเป็นหลักสูตรอย่างชัดเจน

๓.๗.๔ พัฒนาบุคลากรของจังหวัด/อำเภอ เพื่อให้มีประสิทธิภาพในการอำนวยการ

๓.๗.๕ พัฒนาระบบการและจัดการองค์ความรู้อย่างต่อเนื่อง เพื่อพัฒนารูปแบบการดำเนินงานนำไปขยายผลความรู้และใช้ประโยชน์ รวมทั้ง บูรณาการข้อมูลทุกด้านเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่

๓.๗.๖ เสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง และสามารถใช้อข้อมูลเฝ้าระวังในการวิเคราะห์สถานการณ์ยาเสพติดในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๗.๗ สร้างขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านยาเสพติด โดย ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีในเรื่องการพิจารณาความดีความชอบพิเศษ การพัฒนาระบบกำลังพล การสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติงานอื่น ๆ

๓.๘ การบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

๓.๘.๑ จัดงบประมาณแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ จัดงบประมาณมุ่งสู่การแก้ไขปัญหายาเสพติดจริง ปัญหาใดจำเป็นต้องแก้ไขอย่างจริงจังและเร่งด่วน ให้จัดงบประมาณอย่างเต็มที่ จนสามารถลดระดับปัญหาได้ และให้นำงบประมาณจากทุกแหล่งมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดย

/๓.๘.๑.๑ บูรณาการ...

๓.๘.๑.๑ บูรณาการจากหน่วยงานส่วนกลาง ให้สามารถจัดสรรไปในทิศทางเดียวกับจุดเน้นของการแก้ไขปัญหายาเสพติด ทั้งนี้ ให้ความสำคัญกับหน่วยงานที่มีสัดส่วนของงบประมาณมาก

๓.๘.๑.๒ งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. ให้พิจารณาจัดสรรพร้อมกันในทุกประเภทงบประมาณ

๓.๘.๑.๓ งบประมาณส่วนท้องถิ่น ให้ทุกจังหวัด ประสานงานและทราบวงเงินขององค์กรส่วนท้องถิ่นทุกแห่งที่สนับสนุนงบประมาณด้านยาเสพติดในปี ๒๕๕๒ จากนั้น ให้ ผอ.ศตส.จ. เชิญประชุมชี้แจงผู้แทนทุกองค์กรส่วนท้องถิ่น เพื่อแจ้งให้ทราบถึงสถานการณ์ นโยบาย ทิศทาง กิจกรรมการแก้ไขปัญหายาเสพติดที่จะดำเนินการในจังหวัดในปี ๒๕๕๒ และกิจกรรมที่ท้องถิ่นจะสนับสนุน ให้สอดคล้องกับแผนใหญ่

๓.๘.๒ จัดทำยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหายาเสพติด และจัดทำแผนงานในแต่ละระดับที่มีความสำคัญต่อการลดระดับปัญหาทั้งในภาพรวมและระดับพื้นที่ ดังนี้

๓.๘.๒.๑ ยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหายาระดับประเทศ

๓.๘.๒.๒ ยุทธศาสตร์ ทิศทาง กรอบการแก้ไขปัญหายาระดับภาค

๓.๘.๒.๓ ทิศทางการแก้ไขปัญหายาในแต่ละมาตรการที่สำคัญ

๓.๘.๒.๔ แผนการแก้ไขปัญหายาเฉพาะพื้นที่ที่มีความสำคัญ ได้แก่

-แผนการแก้ไขปัญหายากรุงเทพมหานคร

-แผนการสกัดกั้นตามแนวชายแดน

-แผนการแก้ไขปัญหายาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ฯลฯ

๓.๘.๒.๕ แผนแก้ไขปัญหายาเสพติดจังหวัด

๓.๘.๒.๖ แผนของหน่วยงาน

โดยในแต่ละระดับ อาจจะมีการจัดประชุมชี้แจง จัดทำแผนเฉพาะ

๓.๘.๓ จัดทำปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติดในแต่ละห้วงเวลา ตามที่ได้เคยปฏิบัติ ปีละ ๒ ครั้ง เพื่อความเข้มข้นในการปฏิบัติงาน โดย

๓.๘.๓.๑ ปฏิบัติการในระยะต่อไป จะมุ่งเน้นเฉพาะปัญหาที่มีแนวโน้มที่สำคัญ และจำเป็นต้องผนึกกำลังร่วมกัน เพื่อจะลดระดับปัญหาดังกล่าวให้ได้ในระยะเวลา จะไม่เน้นงานที่เป็นปกติ (โดยงานที่เป็นปกติให้ดำเนินการเช่นเดิม)

๓.๘.๓.๒ ปฏิบัติการในระยะต่อไป ให้มีการจัดสรรงบประมาณในการลดระดับปัญหาที่มุ่งเน้นอย่างชัดเจน

๓.๘.๓.๓ หลังจากการประกาศปฏิบัติการ ให้มีการชี้แจง ทำความเข้าใจในจุดมุ่งหมาย แนวทาง กรอบการดำเนินงาน ฯลฯ ให้กับระดับบริหารและกลไกฝ่ายอำนวยการทุกระดับที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เข้าใจในแนวทางการปฏิบัติเพิ่มขึ้น

๓.๘.๔ การแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติ เป็นเรื่องสำคัญที่สุด ของความสำเร็จของแผนในภาคปฏิบัติ จะต้องให้ความสำคัญในเรื่องนี้ในปี ๒๕๕๒ โดย

๓.๘.๕.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. และหน่วยที่เกี่ยวข้องในแต่ละระดับ จัดทำข้อมูลสภาพปัญหาให้ชัดเจน กำหนดและวางเป้าหมายที่จะบรรลุผลให้ชัด มีกิจกรรมและแนวทางการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๘.๕.๒ สำนักงาน ป.ป.ส. ประเมินการกรอบงบประมาณที่จะต้องใช้ในการแก้ไขปัญหา โดยเฉพาะ ปัญหาที่จะต้องเน้นหนักในแผนเฉพาะ และปัญหาทั่วไป ปัญหาใด/กรอบใดที่จำเป็นต้องจัดสรรให้พิจารณาจัดสรรให้ครบ

๓.๘.๕.๓ การจัดทำแผนในแต่ละระดับตามที่กำหนด ให้ยึดถือเป้าหมายที่จะดำเนินการเป็นตัวตั้ง และจัดกิจกรรม กรอบงบประมาณ แหล่งงบประมาณให้ชัดเจน โดย พิจารณาปรับปรุงกระบวนการจัดทำแผนของจังหวัด เช่น อาจมีการยกเว้นจากคณะเล็ก ให้ คณะผู้บริหารจังหวัดให้ความเห็นชอบ ก่อนเข้าสู่ที่ประชุมใหญ่ ฯลฯ

๓.๘.๕ ปรับระบบการติดตาม รายงาน รวดเร็ว และสื่อถึงการแก้ไขปัญหามาจริง ใช้เทคโนโลยีเข้าช่วยเพื่อความรวดเร็ว ทันสมัย

๓.๘.๖ ให้มีระบบการประเมินผลในทางวิชาการตามที่เหมาะสมกับการดำเนินการ โดย

๓.๘.๖.๑ มีการประเมินผลเชิงรุก ควบคู่กับการปฏิบัติการ

๓.๘.๖.๒ มีการประเมินผลเร่งด่วน (rapid survey) ในกรณีที่ต้องการทราบผลรวดเร็ว

๓.๘.๖.๓ มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผนปฏิบัติการ

๔. กิจกรรมสำคัญในแต่ละมาตรการ และแนวทางการดำเนินงาน

กิจกรรมสำคัญที่จะต้องดำเนินการในแต่ละแนวทาง และสามารถจัดทำเป็นรายละเอียดในรูปของโครงการ มีดังนี้

๔.๑ กิจกรรมสำคัญของแนวทางการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน มีดังนี้

๔.๑.๑ การจัดทำแผนบูรณาการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดน ๓ ภาค ๆ ละ ๑ ครั้ง

๔.๑.๒ การจัดทำข้อตกลงร่วมความร่วมมือตำบลตามแนวชายแดน ๔ ภาคี (กอ.รมน. / กรมการปกครอง / กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น / สำนักงาน ป.ป.ส)

๔.๑.๓ การปฏิบัติการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนในแต่ละภาคตามกรอบภารกิจที่กำหนด

๔.๑.๔ การประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ เน้นการประสานงานการข่าว การปฏิบัติการร่วม การติดตามผู้หลบหนีหมายจับ และการส่งผู้ร้ายข้ามแดน การประสานความร่วมมือด้านกวดสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนระหว่างหน่วยประสานงานปราบปรามยาเสพติดชายแดน (BLO)

๔.๑.๕ การพัฒนางานข่าวกรองยาเสพติด โดยพัฒนาเทคโนโลยีข่าวกรองยาเสพติดทั้งในส่วนกลางและพื้นที่ สามารถรวบรวม วิเคราะห์ ประเมินการข่าวเพื่อใช้ประโยชน์ทั้งการสะท้อนสถานการณ์ปัญหา การปรับกลยุทธ์ในระดับยุทธการและยุทธวิธี และนำไปสู่การพัฒนางานด้านปราบปราม

๔.๒ กิจกรรมสำคัญของแนวทางการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย มีดังนี้

๔.๒.๑ การปราบปรามเครือข่าย/กลุ่มการค้ายาเสพติดรายสำคัญในระดับประเทศและภาค

๔.๒.๒ การดำเนินการต่อข้อร้องเรียนของประชาชน นักค้ารายย่อย ,

/๔.๒.๓ การพัฒนา...

๔.๒.๓ การพัฒนาประสิทธิภาพและการประสานงานตามกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ ที่สำคัญ ได้แก่ พัฒนาระบบการประกันตัว พัฒนางานสอบสวนและคดี พัฒนาบุคคลากรในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้ง ระบบกำกับ ควบคุมเจ้าพนักงาน ป.ป.ส. ฯลฯ

๔.๒.๔ การป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ายาเสพติดในเรือนจำ

๔.๒.๕ การพัฒนาระบบข้อมูลคดียาเสพติด ให้สมบูรณ์ ครบถ้วนในชั้นตอนที่สำคัญทั้งกระบวนการ รวมทั้งหาแนวทางการเชื่อมกับคดีอาชญากรรม

๔.๒.๖ การดำเนินการทางทรัพย์สิน ตาม พ.ร.บ.มาตรการฯ ปี ๒๕๓๔ การดำเนินการทางทรัพย์สิน ตาม พ.ร.บ.วิธีพิจารณาคดียาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๐ การจัดทำโครงสร้างการดำเนินการด้านสืบสวนทางการเงิน โดยจัดทีมสืบสวนทางการเงินควบคู่กับการสืบสวนพฤติกรรม

๔.๒.๗ การสำรวจ/ชี้พื้นที่ปัญหา อำนาจการตัดทำลายไร่ฝิ่น การลาดตระเวน/ป้องปราม/พื้นที่ปลูกฝิ่นและปราบปรามผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่หนาแน่น/มีอิทธิพล รวมทั้งการรณรงค์/ประชาสัมพันธ์ระดับภาค อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนการผลักดันให้เกิดการพัฒนาพื้นที่อย่างยั่งยืน

๔.๓ กิจกรรมสำคัญของแนวทางการบำบัดรักษา มีดังนี้

๔.๓.๑ การค้นหา และ Re-X-ray ผู้เสพ/ผู้ใช้/ผู้ติดยาเสพติด

๔.๓.๒ การนำผู้เสพ/ผู้ใช้เข้าสู่การบำบัดรักษาในรูปแบบของค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๔.๓.๓ การปรับปรุงมาตรการบังคับบำบัดฯ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในประเด็น : สถานที่ควบคุมเพื่อรอตรวจพิสูจน์ สถานะบังคับบำบัดแบบเข้มงวด สถานที่สำหรับตรวจพิสูจน์ยาเสพติด การปรับปรุงระเบียบและกฎหมาย การบริหารจัดการด้านงบประมาณ ฯลฯ

๔.๓.๔ ระบบการช่วยเหลือ ฟื้นฟู ดูแล ผู้เสพหรือผู้เคยมีพฤติกรรมด้านยาเสพติด รวมทั้งแนวทางการจัดตั้งกองทุน

๔.๓.๕ การพัฒนาระบบข้อมูลบำบัดรักษา

๔.๔ กิจกรรมสำคัญของแนวทางการป้องกันการใช้ยาเสพติด มีดังนี้

๔.๔.๑ การป้องกันในกลุ่มทั่วไป มีดังนี้

๔.๔.๑.๑ ผลิตและเผยแพร่สื่อเพื่อให้ข้อมูลข่าวสาร เผยแพร่ความรู้ต่อกลุ่มอาชีพต่างๆ ให้เกิดความรู้ความเข้าใจ และมีเจตคติต่อต้านยาเสพติด

๔.๔.๑.๒ การรณรงค์ประชาสัมพันธ์

๔.๔.๑.๓ สนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคเยาวชน (ศอ.ปส.ย.) ในทุกระดับ

๔.๔.๑.๔ การดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานประกอบการ และส่งเสริมการดำเนินงานตามโครงการสถานประกอบการสีขาว

๔.๔.๑.๕ การบูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนในการป้องกันยาเสพติด

๔.๔.๒ การป้องกันในกลุ่มที่มีปัจจัยเสี่ยง มีดังนี้

๔.๔.๒.๑ สำรวจพฤติกรรมเสี่ยง กลุ่มเสี่ยง และปัจจัยเสี่ยง เพื่อเป็นข้อมูลในการดำเนินงานป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด

๔.๔.๒.๒ ดำเนินการป้องปรามและแทรกแซงกลุ่มเสี่ยง เพื่อลดโอกาสการเข้าไปเกี่ยวข้องกับกาใช้ยาเสพติดของกลุ่มเสี่ยง

- ๔.๔.๒.๓ จัดกิจกรรมเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมเสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติด
- ๔.๔.๒.๔ ควบคุมสถานที่เสี่ยงต่อการใช้ยาเสพติดของเยาวชน
- ๔.๔.๒.๕ ระดมความร่วมมือจากทุกภาคส่วน โดยเฉพาะบุคคล กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรศาสนา เพื่อดำเนินการดูแล ช่วยเหลือ ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของกลุ่มเสี่ยง
- ๔.๔.๒.๖ เพิ่มปัจจัยบวกและพื้นที่เชิงบวกในพื้นที่สถานประกอบการที่มีความเสี่ยง
- ๔.๔.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา มีดังนี้
 - ๔.๔.๓.๑ พัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอน ให้มีเนื้อหาด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง ปัญหายาเสพติด และโปรแกรมนอกสถานศึกษา
 - ๔.๔.๓.๒ สนับสนุนการเรียนการสอนนอกหลักสูตรปกติในสถานศึกษาเพื่อสร้าง ภูมิคุ้มกันยาเสพติดเยาวชน
 - ๔.๔.๓.๓ สร้างเครือข่ายครูแกนนำ ในการอบรม ดูแล และสอดส่องเฝ้าระวังนักเรียน
 - ๔.๔.๓.๔ สร้างเครือข่ายผู้ปกครองที่มีทักษะในการอบรมดูแล และสอดส่องเฝ้าระวัง ลูกหลานจากปัญหายาเสพติด ทั้งในชุมชนและสถานศึกษา
 - ๔.๔.๓.๕ พัฒนาแกนนำนักเรียนให้เฝ้าระวัง และดูแลกันเอง
 - ๔.๔.๓.๖ จัดกิจกรรมเชิงสร้างสรรค์ และเพิ่มปัจจัยบวกในสถานศึกษา
 - ๔.๔.๓.๗ แก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มนักเรียนที่มีพฤติกรรม
- ๔.๕ กิจกรรมสำคัญของการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่เฉพาะ มีดังนี้
 - ๔.๕.๑ จัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร
 - ๔.๕.๒ จัดทำแผนบูรณาการการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้
 - ๔.๕.๓ จัดทำแผนบูรณาการ แก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ชายแดน และพื้นที่ปรากฏปัญหา ยาเสพติดต่อเนื่อง
- ๔.๖ กิจกรรมสำคัญของการบูรณาการภาคประชาชน มีดังนี้
 - ๔.๖.๑ จัดทำแผนบูรณาการภาคประชาชน ทั้งในระดับประเทศ และระดับภาค
 - ๔.๖.๒ การบูรณาการกลไกภาคประชาชน ๓ กลไก โดยยึดกรอบตำบล ได้แก่ กลไกการ ปกครองส่วนท้องถิ่น /กลไกการปกครองส่วนท้องถิ่น /กลไกภาคประชาชน รวมทั้ง ให้มีพื้นที่ตัวอย่าง จังหวัด ละ ๑ ตำบล
 - ๔.๖.๒.๑ การจัดตั้งและพัฒนากำลังประชาชนป้องกันยาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน
 - ๔.๖.๒.๒ การดำเนินงานโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน
 - ๔.๖.๒.๓ การพัฒนา ศตส.อปท.
- ๔.๗ กิจกรรมสำคัญของการบริหารจัดการ มีดังนี้
 - ๔.๗.๑ การเสริมความร่วมมือในด้านบุคลากรและระบบงานให้กับกลไกอำนวยการ ศตส.จ.
 - ๔.๗.๒ การประสาน สนับสนุน และติดตามกลไกดำเนินงานของ ศตส.จ.
 - ๔.๗.๓ การพัฒนาบทบาทของ ศตส.อ.ให้เป็นกลไกการปฏิบัติการระดับพื้นที่
 - ๔.๗.๔ การเสริมประสิทธิภาพและพัฒนากลไกเฝ้าระวังระดับพื้นที่อย่างต่อเนื่อง

๔.๘ กิจกรรมสำคัญการบูรณาการแผนงาน งบประมาณและการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

- ๔.๘.๑ การจัดทำยุทธศาสตร์ มาตรการ และแผนการแก้ไขปัญหายาในแต่ระดับ
- ๔.๘.๒ การจัดทำปฏิบัติการฯ ยาเสพติด ๒ ระยะในปี ๒๕๕๒
- ๔.๘.๓ การบูรณาการงบประมาณจากทุกแหล่งเพื่อมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ของการแก้ไขปัญหายา
- ๔.๘.๔ การจัดทำแผน การรายงาน ติดตามและประเมินผล

๕. งบประมาณ ปี ๒๕๕๒

งบประมาณด้านยาเสพติด ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ ในภาพรวมทั้งประเทศ มีจำนวนรวม ๔,๘๑๗,๘๕๐,๑๐๐ บาท แบ่งเป็น ด้านการป้องกันยาเสพติด จำนวน ๑,๖๙๔,๒๐๘,๒๐๐ บาท ด้านการปราบปรามยาเสพติด จำนวน ๑,๖๘๗,๔๙๗,๗๐๐ บาท และด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟู จำนวน ๑,๔๓๖,๑๔๔,๒๐๐ บาท จัดสรรให้หน่วยงาน ๑๙ หน่วยงาน ได้แก่

- ๕.๑ สำนักงาน ป.ป.ส. จำนวน ๑,๙๘๒,๙๐๗,๙๐๐ บาท
- ๕.๒ กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๖๔,๙๙๗,๕๐๐ บาท
- ๕.๓ กรมคุมประพฤติ จำนวน ๗๓๐,๖๔๔,๒๐๐ บาท
- ๕.๔ กรมราชทัณฑ์ จำนวน ๒๕๗,๑๐๒,๔๐๐ บาท
- ๕.๕ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน จำนวน ๑๙๐,๙๑๑,๘๐๐ บาท
- ๕.๖ สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม จำนวน ๒,๒๗๐,๐๐๐ บาท
- ๕.๗ กองทัพบก จำนวน ๑๗๙,๔๒๖,๖๐๐ บาท
- ๕.๘ กองทัพเรือ จำนวน ๓๒,๗๕๕,๕๐๐ บาท
- ๕.๙ กองทัพอากาศ จำนวน ๑๖,๕๓๕,๕๐๐ บาท
- ๕.๑๐ กองบัญชาการกองทัพไทย จำนวน ๔๖,๕๔๔,๐๐๐ บาท
- ๕.๑๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๔๓,๑๐๔,๓๐๐ บาท
- ๕.๑๒ กรมการแพทย์ จำนวน ๓๑๑,๐๔๗,๗๐๐ บาท
- ๕.๑๓ กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ จำนวน ๖๗,๑๗๖,๕๐๐ บาท
- ๕.๑๔ กรมสุขภาพจิต จำนวน ๑๔๒,๒๗๕,๐๐๐ บาท
- ๕.๑๕ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวน ๑๓,๔๓๓,๔๐๐ บาท
- ๕.๑๖ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ จำนวน ๗,๑๗๕,๘๐๐ บาท
- ๕.๑๗ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จำนวน ๗๒๕,๔๔๓,๐๐๐ บาท
- ๕.๑๘ สำนักงาน ปปง. จำนวน ๑๒,๒๐๐,๐๐๐ บาท
- ๕.๑๙ กรมองค์การระหว่างประเทศ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
